



Besluit als bedoeld in artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur

Datum: 16 juni 2021

Kenmerk: 302997/ 01.241.939

# Besluit tot openbaarmaking

---

Besluit tot openbaarmaking van het besluit van 3 juni 2021 (kenmerk 302997 / 01.241.548) tot oplegging van een last onder dwangsom aan de Staatsloterij B.V.

## 1 Inleiding

1. Bij besluit van 3 juni 2021<sup>1</sup> heeft de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de raad van bestuur) op grond van artikel 5:32, eerste lid jo. artikel 4:11 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) jo. artikel 35 van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) besloten tot het opleggen van een last onder dwangsom aan de Staatsloterij B.V. (hierna: Staatsloterij) wegens overtreding van artikel 4a, tweede lid van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) jo. artikel 4, eerste lid, van de Regeling werving reclame verslavingspreventie kansspelen (hierna: Rwrvk). De raad van bestuur maakt besluiten, waaronder herstelsancties en daarop volgende besluiten, in beginsel openbaar op grond van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

---

<sup>1</sup> Besluit van 3 juni 2021, kenmerk 302997 / 01.241.548

## 2 Overwegingen

2. De raad van bestuur streeft bij de uitvoering van zijn taken naar transparantie.<sup>2</sup> Hiertoe geeft hij actief voorlichting over de uitvoering van aan hem opgedragen taken.
3. De raad van bestuur hecht eraan besluiten en daarop volgende besluiten (zoals een beslissing op bezwaar of een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen) openbaar te maken vanwege het maatschappelijk belang om de consument en andere betrokkenen te informeren over dan wel te waarschuwen voor handelspraktijken die in strijd zijn met de Wet op de kansspelen (en daarmee met de doelstellingen van het kansspelbeleid) en de risico's die consumenten daarbij lopen. Daarnaast beoogt de raad van bestuur met de openbaarmaking van deze besluiten transparantie te bieden met betrekking tot het functioneren van zijn organisatie. Ten slotte is openbaarmaking van belang in verband met de preventieve werking die kan uitgaan naar andere ondernemingen en natuurlijke personen.
4. De raad van bestuur acht openbaarmaking ook in dit concrete geval in het belang van consumenten en andere betrokkenen die aldus kennis kunnen nemen van het feit dat bij besluit van 3 juni 2021<sup>3</sup> een last onder dwangsom aan de Staatsloterij B.V. is opgelegd.
5. De raad van bestuur neemt hierbij het volgende in aanmerking:
6. Volgens vaste rechtspraak vormt artikel 8 van de Wob de grondslag voor overheidsorganen om besluiten te nemen voor zover het gaat om het openbaar maken van informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid.<sup>4</sup>
7. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft bepaald dat het in het kader van een toezichthoudende taak past dat

---

<sup>2</sup> Op grond van artikel 33b van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok) heeft de raad van bestuur onder meer tot taak het geven van voorlichting en informatie, het toezicht op de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving en de vergunningen, alsmede de handhaving daarvan.

<sup>3</sup> Besluit van 3 juni 2021, kenmerk 302997 / 01.239.938.

<sup>4</sup> Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 31 mei 2006, ECLI:NL:RVS:2006:AX6362.

boetebesluiten worden gepubliceerd, zodat bekendheid wordt gegeven aan de wijze van uitvoering van deze taak.<sup>5</sup>

8. Ten aanzien van de vereiste belangenafweging bepaalde de Afdeling in de hiervoor aangehaalde uitspraak: "Van een onevenredige benadeling zal in gevallen als de onderhavige naar het oordeel van de Afdeling sprake kunnen zijn als het boetebesluit uiteindelijk in rechte geen stand houdt en de betrokken rechtspersoon ten onrechte als overtreder kenbaar is gemaakt. Of sprake is van onevenredige benadeling hangt dan af van een oordeel over de rechtmatigheid van het boetebesluit."
9. Ook voor andere informatie die een bezwarend karakter kan dragen voor betrokkenen geldt dat artikel 8 van de Wob de grondslag vormt om die informatie openbaar te maken, mits de openbaarmaking van die informatie past in de taak van het betrokken bestuursorgaan.<sup>6</sup> De raad van bestuur is van oordeel dat in dit kader ook openbaarmaking van andere sanctiebesluiten, zoals besluiten waarbij herstelsancties zijn opgelegd, en daarop volgende besluiten, zoals een besluit tot invordering van verbeurde dwangsommen of een besluit tot vaststelling van de kosten van bestuursdwang, in de rede ligt.
10. Slechts indien het belang van een onderneming om openbaarmaking in een concreet geval te voorkomen zwaarder weegt dan het hierboven omschreven maatschappelijk belang, zal hierop een uitzondering worden gemaakt. In het onderhavige geval is niet gebleken van feiten en omstandigheden op grond waarvan er aanleiding bestaat om die uitzondering te maken.
11. Naar het oordeel van de raad van bestuur wegen de maatschappelijke belangen om het besluit tot oplegging van een last onder dwangsom aan de Staatsloterij openbaar te maken, zwaarder dan het belang van de Staatsloterij om openbaarmaking van het besluit achterwege te laten.
12. In haar reactie op het voornemen tot openbaarmaking van het besluit tot oplegging van een last onder dwangsom, heeft de Staatsloterij een drietal argumenten

---

<sup>5</sup> Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468 (overweging 2.5).

<sup>6</sup> Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 25 maart 2015, ECLI:NL:RVS:2015:938, AB 2015/194.

aangevoerd die publicatie in de weg zouden staan. Ten eerste zou op basis van een telefonisch gesprek tussen het bestuur van de Nederlandse Loterij en de Ksa de indruk zijn ontstaan dat niet tot openbaarmaking van het besluit zou worden overgegaan. De Staatsloterij heeft dit argument verder niet onderbouwd met stukken. De Ksa heeft een andere herinnering aan dit gesprek. Transparantie is één van de kernwaarden van de Ksa als bestuursorgaan en zodoende is het uitgangspunt steeds om elk optreden in beginsel openbaar te maken. De Ksa volgt de Staatsloterij dan ook niet in dit argument.

13. Ten tweede geeft Staatloterij aan dat tegen het opgelegde besluit bezwaar openstaat, en dat openbaarmaking daarom nog niet kan plaatsvinden. Dit argument volgt de Ksa evenmin. De enkele omstandigheid dat een sanctie nog niet onherroepelijk is, staat volgens vaste rechtspraak immers niet aan publicatie in de weg.<sup>7</sup>
14. Tot slot stelt Staatsloterij dat zij onmiddellijk uitvoering heeft gegeven aan de last en dat openbaarmaking om die reden onevenredig belastend is. De Ksa volgt Staatsloterij ook in dit laatste argument niet. De Staatsloterij had als vergunninghouder immers steeds aan wet- en regelgeving moeten voldoen. Dat zij pas na de oplegging van een last onder dwangsom haar werkwijze heeft aangepast, is dan ook geen deugdelijke reden voor de Ksa om van publicatie af te zien.
15. Van overige belangen of omstandigheden, op grond waarvan zou moeten worden afgezien van openbaarmaking, is de raad van bestuur niet gebleken.

### 3 Besluit

16. Op grond van het voorgaande zal de raad van bestuur overgaan tot openbaarmaking van het besluit van 3 juni 2021 tot oplegging van een last onder dwangsom aan de Staatsloterij. Tevens zal dit besluit tot openbaarmaking openbaar worden gemaakt.

---

<sup>7</sup> Zie onder meer Rechtbank Den Haag, 15 oktober 2020, ECLI:NL:RBDHA:2020:10428 en Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State 10 november 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BO3468.

17. In de openbaar te maken besluiten blijft vermelding van de namen van alle in de zaak betrokken natuurlijke personen en bedrijfsvertrouwelijke gegevens achterwege.

18. Openbaarmaking geschiedt door middel van publicatie op de website [www.kansspelautoriteit.nl](http://www.kansspelautoriteit.nl).

's-Gravenhage, 16 juni 2021

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,  
namens deze,



mr. Renske E. Heijungs  
Hoofd afdeling Toezicht & Consument

*Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.*

*Voor de termijn waarop openbaarmaking plaatsvindt, wordt u verwezen naar artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur.*